

Cuatro miradas económicas a la pandemia desde la primera línea

Luis Araya Castillo

Universidad Andrés Bello / Facultad de Economía y Negocios / Chile

“La pandemia en Hispanoamérica. Crisis sanitaria en mitad de revueltas sociales”

Sevilla, 28 de Mayo del 2020

ESTRUCTURA

- 1. La cultura como moderador**
- 2. Crisis en la Región**
- 3. Estallido Social en Chile**
- 4. Crisis Sanitaria**
- 5. Consecuencias de la Crisis Sanitaria**
- 6. Impacto en los Sistemas de Salud**
- 7. Desafíos**

Las coordenadas de la tragedia

Muertes por millón de habitantes



► Estimación de caída de PIB para 2020

Tabla. América Latina: indicadores de distribución del ingreso de las personas

País	Año	Índice de Gini	Población con ingresos inferiores al 50% de la mediana
Argentina	2018	0,388	13,3
Bolivia	2018	0,438	21,6
Brasil	2018	0,540	23,0
Chile	2017	0,454	14,1
Colombia	2018	0,520	21,8
Costa Rica	2018	0,493	20,5
Ecuador	2018	0,454	17,8
El Salvador	2018	0,405	16,9
Honduras	2018	0,481	21,0
México	2016	0,504	17,7
Panamá	2018	0,498	24,4

Fuente: Elaboración Propia a partir de datos extraídos de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama Social de América Latina, 2019 Santiago, 2019.

Tabla (cont.). América Latina: indicadores de distribución del ingreso de las personas

País	Año	Índice de Gini	Población con ingresos inferiores al 50% de la mediana
Paraguay	2018	0,474	20,1
Perú	2018	0,439	20,0
República Dominicana	2018	0,444	15,4
Uruguay	2018	0,391	15,6

Fuente: Elaboración Propia a partir de datos extraídos de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama Social de América Latina, 2019 Santiago, 2019.

Tabla. América Latina (18 países): población según estratos de ingreso per cápita, alrededor de 2017 (En porcentajes)

País	Estratos altos	Medios-altos	Medios-intermedios	Medios-bajos	Bajos no pobres	En pobreza no extrema	En pobreza extrema
Uruguay	7,4	14,8	36,7	23,8	14,6	2,6	0,1
Panamá	6,1	10,5	26,9	22,2	17,7	9,1	7,6
Chile	4,4	6,1	22,5	29,6	26,5	9,3	1,4
Costa Rica	6,2	9,2	22,5	23,5	23,5	11,8	3,3
Brasil	5,6	6,9	21,1	23,7	22,3	14,8	5,5
Perú	2,1	4,7	21	26,3	27	13,9	5
Paraguay	2,8	4,6	20,2	23,9	26,9	15,6	6
Argentina	1,1	3,6	17,5	26,4	32,6	15,9	2,8
Ecuador	1,7	3,8	16,8	24	30	16,7	7
Colombia	2,6	3,9	14,4	21,2	28,1	18,9	10,9

Fuente: Elaboración Propia a partir de datos extraídos de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama Social de América Latina, 2019 Santiago, 2019.

Tabla (cont.). América Latina (18 países): población según estratos de ingreso per cápita, alrededor de 2017 (En porcentajes)

País	Estratos altos	Medios-altos	Medios-intermedios	Medios-bajos	Bajos no pobres	En pobreza no extrema	En pobreza extrema
Rep. Dominicana	0,4	1,8	11,8	24,3	33,5	16,3	11,9
Bolivia	0,7	2,6	12,8	21,3	27,4	18,8	16,4
El Salvador	0,4	1,7	7,8	18,8	33,9	29,5	8,3
México (2016)	1,1	2,2	8,7	15,3	29	32,1	11,7
Honduras (2016)	0,4	1,4	7,4	12,3	25,2	34,5	18,8
América Latina	3	4,5	15,7	20,9	25,8	19,6	10,5

Fuente: Elaboración Propia a partir de datos extraídos de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama Social de América Latina, 2019 Santiago, 2019.

Tabla. América Latina (18 países): nivel educativo alcanzado por las personas de 25 años o más según grandes estratos de ingreso per cápita, 2017

Estrato	Terciaria (4 años o +)	Terciaria incompleta (4 años)	Secundaria Completa	Secundaria Incompleta	Primaria Incompleta
Bajos	2,5	6	16,2	41,5	33,8
Medios	13,1	17	20,3	32,7	16,8
Altos	46,2	24	11,9	13,5	4,4

Fuente: Elaboración Propia a partir de datos extraídos de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama Social de América Latina, 2019 Santiago, 2019.

Tabla. América Latina (18 países): pobreza y extrema pobreza con un deterioro de los ingresos del 5% de la población económicamente activa en 2020, 2019-2020
(En número de personas y porcentajes)

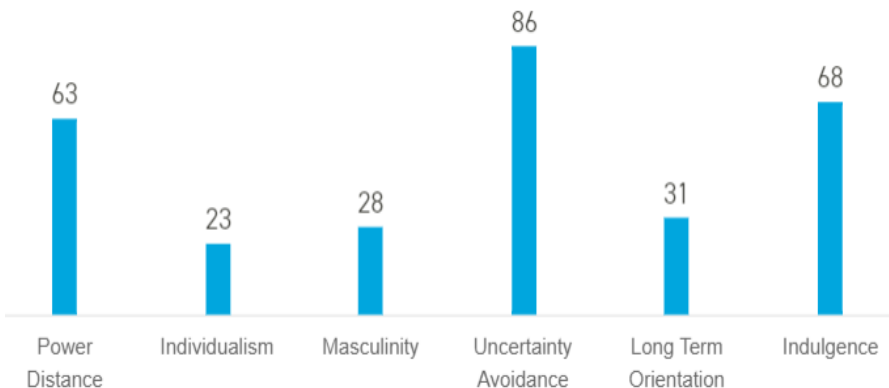
	2019	2020
Población	613 476 000	619 205 000
Pobreza		
N° de personas que viven en la pobreza	185 944 000	209 583 000
Variación absoluta	3 464 000	23 595 000
Tasa (%)	30,3	33,8
Puntos porcentuales por año	0,3	3,5
Pobreza extrema		
N° de personas que viven en extrema pobreza	67 487 000	82 606 000
Variación absoluta	4 774 000	15 119 000
Tasa (porcentajes)	11,0	13,3
Puntos porcentuales por año	0,7	2,3

Fuente: Elaboración Propia a partir de datos extraídos de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Informe Especial N°1 COVID-19, América Latina y el Caribe ante la pandemia del COVID-19: abril de 2020.

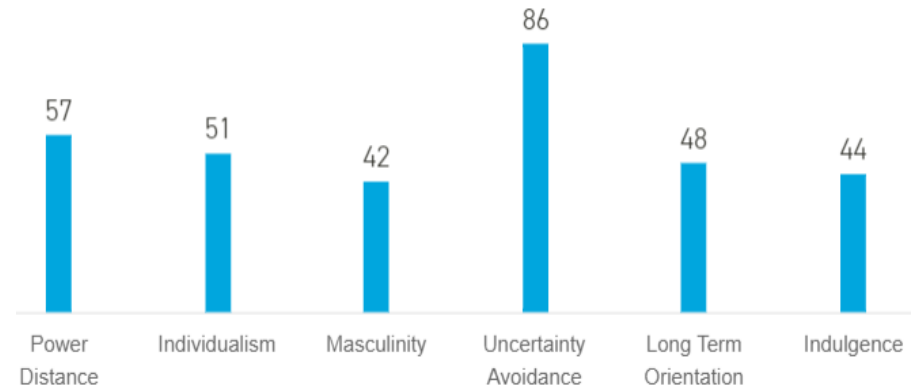
La cultura como moderador

- Los movimientos sociales y la forma de enfrentar la pandemia se pueden explicar no sólo en las cifras macroeconómicas (desempleo, crecimiento, etc.) y sanitaria (contagios, muertes, etc.), sino que también en la cultura de los países. Esto se observa en la dimensiones culturales de Hofstede, las cuales pueden ser utilizadas para analiza patrones de comportamiento.

Chile ×



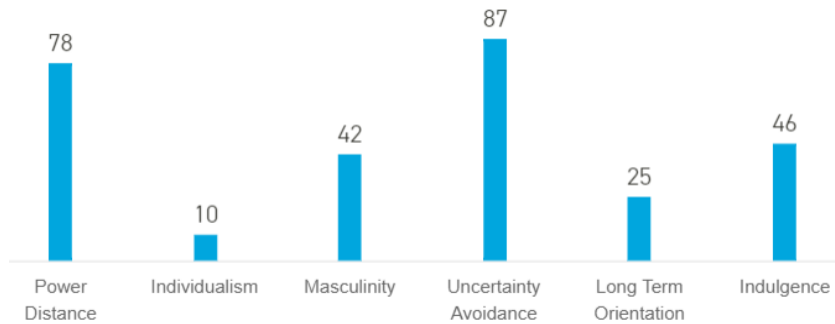
Spain ×



La cultura como moderador

1 2 3 4 5 6 7

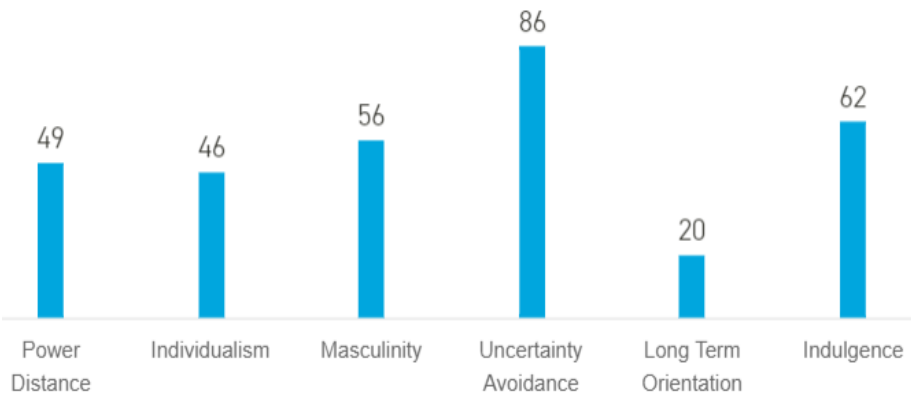
Bolivia* x



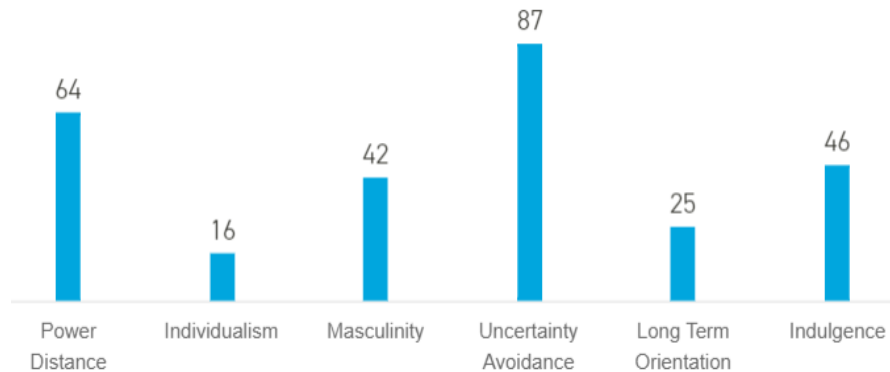
Finland x



Argentina x



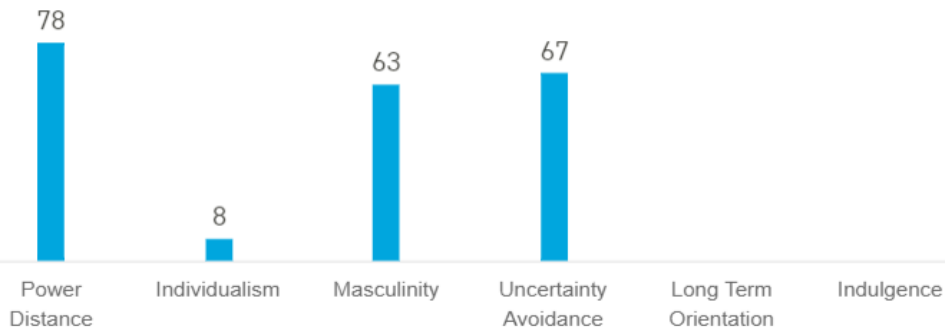
Peru x



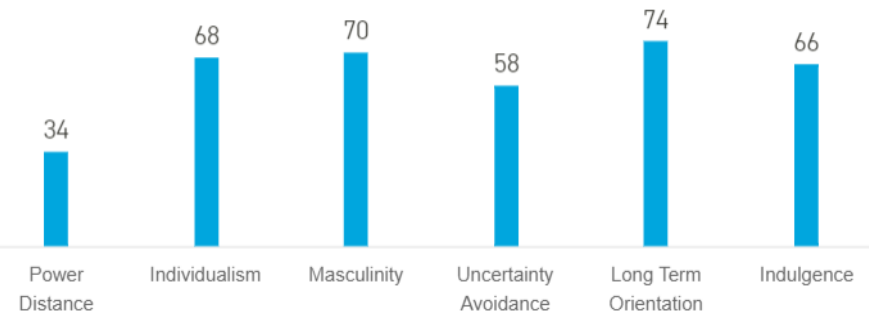
La cultura como moderador

1 2 3 4 5 6 7

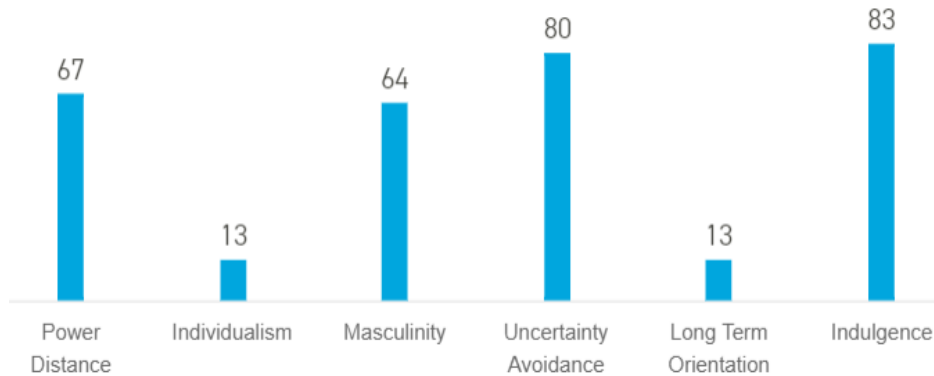
Ecuador ×



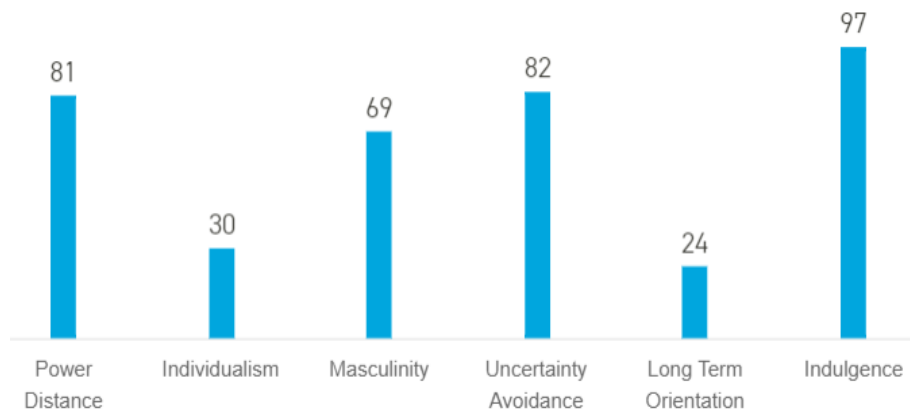
Switzerland ×



Colombia ×



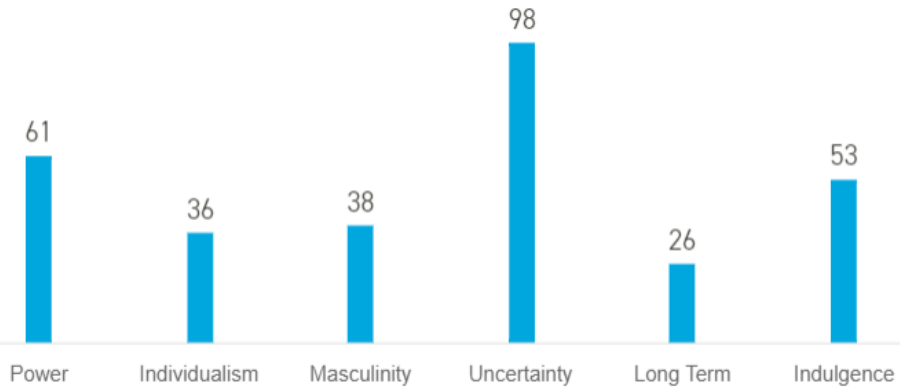
Mexico ×



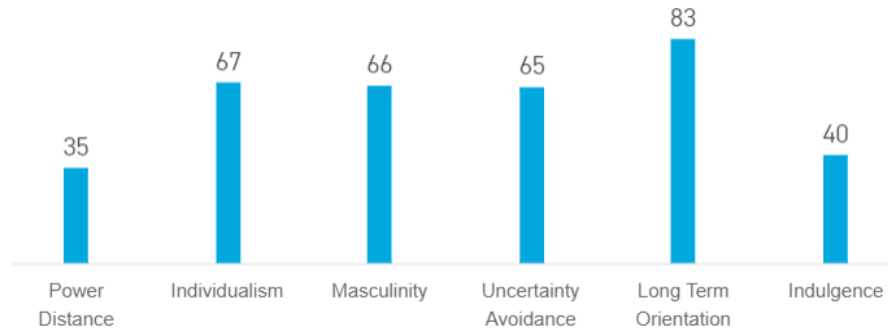
La cultura como moderador

1 2 3 4 5 6 7

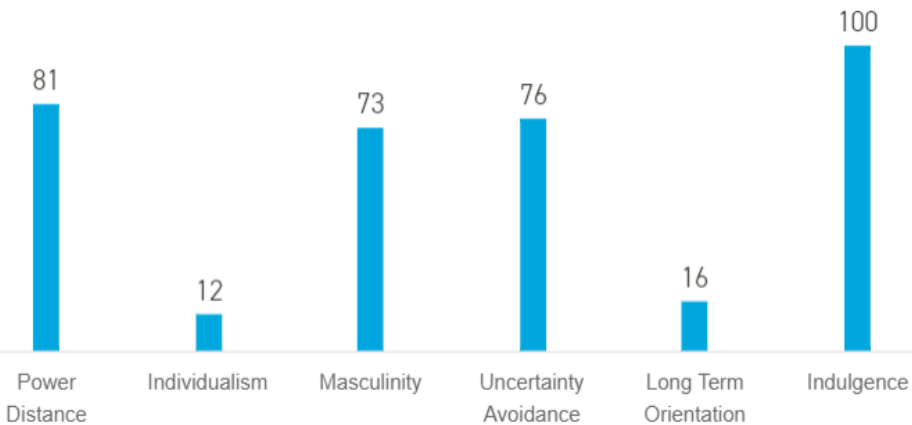
Uruguay ×



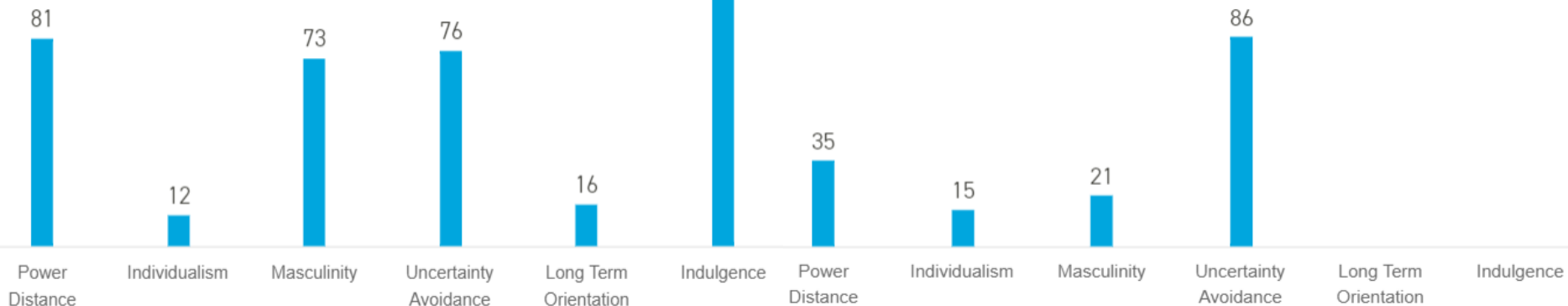
Germany ×



Venezuela ×



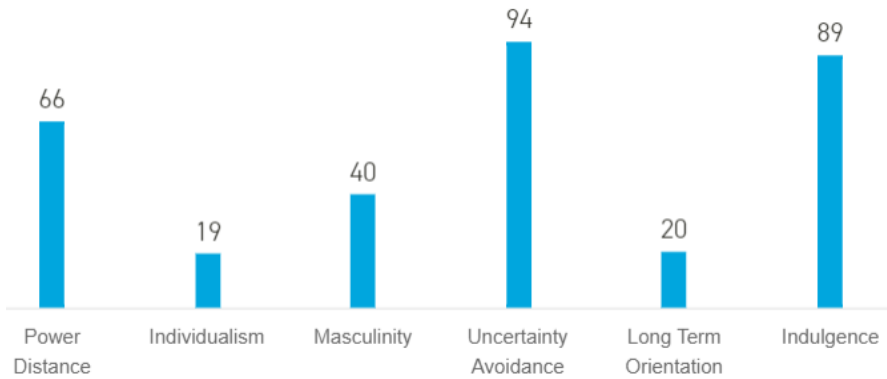
Costa Rica ×



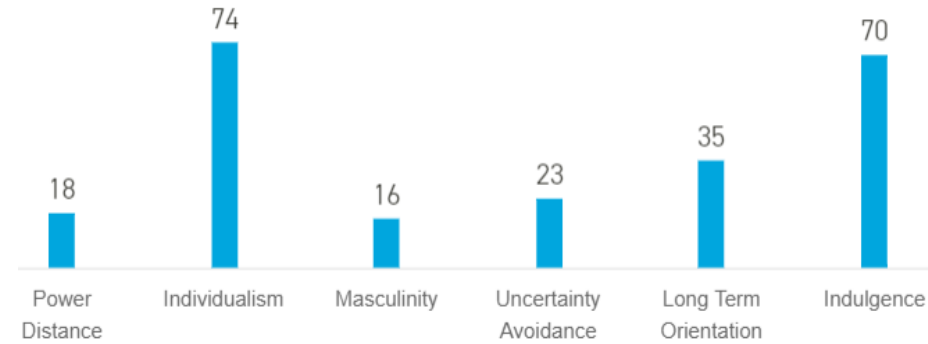
La cultura como moderador

1 2 3 4 5 6 7

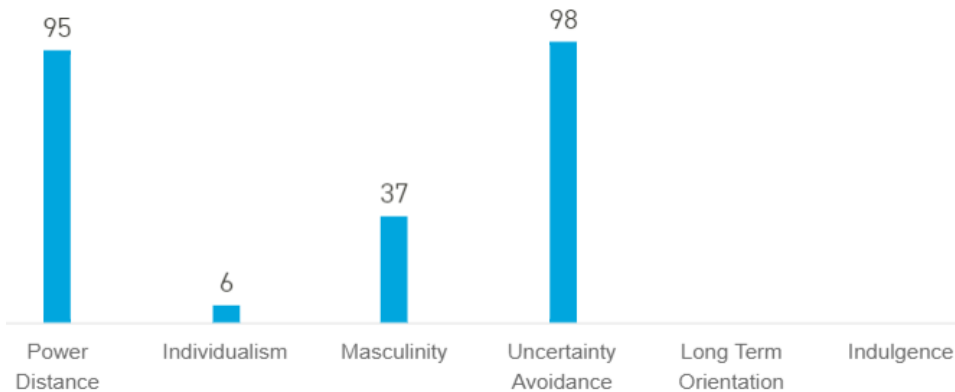
El Salvador ×



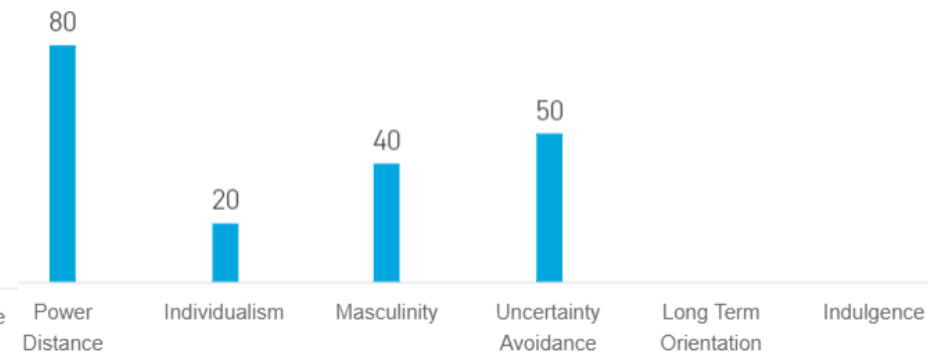
Denmark ×



Guatemala ×



Honduras* ×



Crisis en la Región

- **El año 2019 se desencadenaron varias crisis en la región**, algunas de corto plazo y otras de más larga duración. Algunas de estas crisis permanecen activas y se han minimizado, potenciado o entraron en receso debido a la pandemia sanitaria del covid.
- Entre los países que se enfrentaron a **crisis sociales**, se encuentran: Chile, Colombia, Ecuador.
- También surgieron **crisis políticas**, en países como: Perú, Bolivia y Argentina.
- Otros países ya tenían **crisis sociales, humanitarias, políticas o problemas de violencia**, tales como: Venezuela, México, El Salvador y Haití.
- En Centroamérica, Nicaragua, Guatemala y Honduras, por distintos motivos, presentan un escenario problemático en términos de **estabilidad y gobernabilidad democrática**.
- Estos **movimientos generaron protestas** contra los sistemas políticos, modelos económicos, desigualdades sociales, debilidad estatal, violencia y corrupción, entre otros.

Crisis en la Región

- Los **países se polarizaron** en lo social y político. Dado esto, en pocos meses se afectó el panorama de relativa estabilidad.
- En este contexto llegó la crisis sanitaria del covid. Esto implica que los países de la región enfrentan una **pandemia sanitaria y otra pandemia de tipo económica o social**.
- Los distintos gobiernos, en mayor o menor medida, han enfrentado al **trade-off** de proteger la salud de sus ciudadanos y/o resguardar la economía (para evitar las consecuencias sociales). Es decir: salvar vidas o salvar la economía.
- Lo han hecho con **sistemas de salud fragmentados** (comparativamente menos fortalecidos) y con **problemas económicos** derivados de los movimientos sociales y/o de sus herencias históricas.
- Es de esperar que los **movimientos sociales se incrementen** una vez que se controle la pandemia sanitaria. En la actualidad se están presentando crisis sociales y humanitarias en países de la región, y en inmigrantes que desean regresar a sus países de origen.

Crisis en la Región

- Por lo tanto, el futuro inmediato parece ineludible: luego del COVID-19 Latinoamérica será golpeada por una **fuerte recesión y un período de alta conflictividad social**.
- Vendrá una **profunda crisis económica** y los **gobiernos** que hoy cosechan altos niveles de apoyo serán **responsabilizados por la sociedad**. De este modo, lo que hoy es adhesión podría convertirse en protesta social en un futuro próximo.
- **Sudamérica se convirtió en un nuevo epicentro de la enfermedad**. El número de casos aumenta en muchos países sudamericanos. Existe preocupación entorno a esos países, pero claramente el más afectado por el momento es **Brasil**.
- Según la Organización Mundial para las Migraciones, Sudamérica representa el **87% del total de casos** de América Latina.

Estallido Social en Chile

- **La crisis se desató** cuando por recomendación de un panel de expertos del Transporte Público se subió el precio del pasaje del Metro en 30 pesos, llegando a un máximo de 830 pesos (US\$1,17 aproximadamente).
- Se generó **descontento con la elite política**, y una **crítica al modelo económico** y las **desigualdades sociales**.
- Fue un **movimiento transversal y complejo** (muchos interlocutores y múltiples demandas), al cual se respondió con **tecnocracia y represión**. Esto hizo que el movimiento tomara más fuerza.
- Las manifestaciones se vieron marcadas por **graves hechos de violencia**, como saqueos e incendio de empresas, y de espacios públicos. Y por parte las instituciones policiales se generó **abusos y violación a los Derechos Humanos**.
- Se alcanzó un **consenso social** entre distintos actores políticos y sociales, que consiste en la realización de un **Plebiscito** donde se consulte sobre el cambio a la **Constitución de la República**. Esto es un hecho legal y simbólico. Se desarrollará, en principio, el próximo mes de octubre.

Estallido Social en Chile

- **¿Existe desigualdad estructural en Chile?** Chile es uno de los países más desiguales de la OCDE.
- En el informe bienal publicado en Marzo del 2020 por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), **Chile se encuentra entre los tres países latinoamericanos (junto a México y Colombia) que se encuentran en los últimos lugares en indicadores de bienestar**, tales como ingresos, desigualdad social, tasa de homicidios y conocimiento de sus estudiantes.
- **En Chile, el 20% de la población más privilegiada en 2017 ganaba 10,31 veces más que el 20% menos favorecido** y en México 10,26 veces más, frente a 5,4 de media en la organización y un mínimo de 3,6 en Eslovenia, República Checa y Eslovaquia.
- Según reveló la última edición del informe Panorama Social de América Latina elaborado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal), **el 1% más adinerado del país se quedó con el 26,5% de la riqueza en 2017, mientras que el 50% de los hogares de menores ingresos accedió solo al 2,1% de la riqueza neta del país.**

Estallido Social en Chile

- De acuerdo al **Coefficiente de Gini**, varios de los países más desiguales son de Sudamérica. Chile fue el país peor evaluado de la OCDE con un **coeficiente de 0.47**. Tras Chile aparecía México con 0.46; Estados Unidos y Turquía con 0.39; Israel con 0.37 y Estonia, con 0.36; todos en el club de las naciones más desiguales del mundo.
- Esto explica que en los últimos años hubo un **gran crecimiento de la clase media, pero es una clase media precarizada**, que tiene bajas pensiones, altos niveles de deuda, que vive mucho del crédito y que tiene sueldos muy bajos. Es una situación donde el día a día es precario, y por lo mismo se vive con incertidumbre.
- Por lo tanto, se argumenta la **falta de un proyecto país**, de un camino al desarrollo, de una meta compartida que dé sentido a las vidas de las personas.
- Para paliar las consecuencias sociales de la pandemia, el **Gobierno anunció una serie de ayudas** a las familias cuya **gestión puede ser clave** para que se **reactiven las protestas** o se mantenga esa especie de "**pacto de no agresión**" que dejó en pausa las movilizaciones cuando en marzo se empezaron a diagnosticar los primeros casos de COVID-19 en Chile.

Estallido Social en Chile

- Por lo tanto, **si la respuesta** del Gobierno a la crisis del coronavirus **es insuficiente**, se va a **desatar la crisis social nuevamente** contra la desigualdad y las brechas estructurales.
- La pandemia del COVID-19 que se expande a nivel global y las medidas sanitarias asociadas han llevado a los **países a presentar una serie de políticas destinadas a mitigar sus fuertes efectos económicos**.
- El FMI ha pronosticado para 2020 **una caída de -3%** de la economía mundial y de **-1%** para las economías emergentes.
- Para **Chile** se proyecta una caída incluso mayor, de un **-4,5%**, la peor desde la crisis de 1982-1983.
- La pandemia ha generado una **crisis social y económica** que provocará un **incremento de la pobreza** que según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal) en Chile puede pasar del **9,8%** de 2019 al **13,7%** en 2020, en el peor de los escenarios, y cuyos efectos ya han comenzado a sentirse en las calles.

Crisis Sanitaria

- En la región la **pandemia del covid lleva 3 meses**, siendo Brasil el primer país en diagnosticar un caso.
- En general, **una parte importante de los países está alcanzando el peak de los contagios** (y muertes); pero esta situación podría empeorar en aquellos **países que están entrando al invierno**.
- En **América Latina y el Caribe** el número de casos confirmados de COVID-19 ascendía a 450.000 y las muertes relacionadas sumaban más de 25.000 hasta el 15 de mayo de 2020.
- América Latina y el Caribe, se han convertido según la OMS en “**nuevo epicentro**” de la pandemia de coronavirus, superando el domingo 24 de mayo las 40.000 muertes por COVID-19.
- **Brasil** es, de largo, el país de la región más castigado tanto por número de muertos como de casos, con 22.666 fallecidos y 363.211 casos, seguido por **México** (7.394 y 68.620) y **Perú** (3.456 y 119.959).

Crisis Sanitaria

- Sin embargo, **epidemiólogos de la Universidad Johns Hopkins** creen que las **cifras oficiales en América Latina** son **erróneas y no reflejan la realidad**.
- Puede ser por un **tema estructural de cada país**, pero también puede ser **intencional**.
- Hay mucha gente que está muriendo a diario por COVID-19 y no son registradas como tal sino, simplemente, como **“neumonía atípica”**.
- Pero el **continente es muy diverso y no se puede dar una evaluación general**.
- Hay un contraste con lo que pasa en **Chile, Uruguay o Costa Rica** frente a lo que pasa en **México, Nicaragua o Venezuela**. Son polos opuestos.
- **Las críticas** a estos últimos países **se fundamentan** porque no es creíble que reporten tan pocos casos, incluso si se les compara con los vecinos más cercanos.

Crisis Sanitaria

- **¿Por qué la pandemia del covid es una situación de urgencia para América Latina y el Caribe?**
- A falta de una cura o una vacuna, los países de la región han recurrido a las **cuarentenas y al distanciamiento físico para reducir la tasa de infección y evitar que los sistemas nacionales de salud se vean colapsados.**
- Sin embargo, **hay problemas crónicos y profundamente arraigados de enfermedad, pobreza y educación** en la región que complican tanto la respuesta inmediata a la crisis como el eventual levantamiento de las restricciones.
- Utilizando datos del Global Burden of Disease Study, un programa de investigación mundial, Andrew Clark, de la London School of Hygiene and Tropical Medicine, y sus colegas estiman que 137 millones de personas en América Latina y el Caribe, o el **21% de su población, tienen al menos un factor que los pone en mayor riesgo de padecer en forma grave la enfermedad COVID-19.** La prevalencia de una o más afecciones era de aproximadamente el **48% para las personas de 50 años o más y del 74% para las de 70 años o más.**

Crisis Sanitaria

- **El tamaño de esta población de riesgo será un grave desafío para los gobiernos**, cuando traten de atenuar las restricciones de cierre y, eventualmente, distribuir una vacuna cuando esté disponible.
- Otro motivo de preocupación es que **probablemente la COVID-19 implicará un mayor riesgo de salud para los más pobres** que para el resto de la población.
- **Una parte importante de la población trabajan en el sector informal** y por lo mismo es probable que tengan peor cobertura de seguro médico y menor acceso a los servicios de salud.
- **Quienes desconocen su riesgo subyacente no pueden tomar las precauciones necesarias**, lo que es especialmente significativo dado que las personas más pobres de la región a menudo tienen trabajos que no se pueden hacer desde sus casas.
- **La enfermedad podría propagarse más rápidamente dentro y entre los hogares más pobres** que, debido a la precariedad de sus viviendas, pueden tener mayores problemas para cumplir con la cuarentena.

Crisis Sanitaria

- Y existe el **problema del manejo de las condiciones de salud subyacentes** que afectan la gravedad de la COVID-19 durante la pandemia.
- **¿Cómo afecta esto a la economía?** Esta crisis sanitaria llegó en un período de previo de movimientos sociales.
- **Durante 2019** la economía regional **presentó debilidad** en el crecimiento económico, debilidad de la generación de empleo asalariado y en el leve aumento interanual de la tasa de desocupación.
- **Los primeros meses de 2020 están marcados por la irrupción de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19)**, que hizo necesaria la aplicación de políticas de confinamiento.
- Esta situación redundó en la **interrupción de las actividades económicas** a una escala nunca antes vista a nivel mundial.
- **Los países de América Latina y el Caribe deberán enfrentar grandes caídas de su producto interno bruto** con importantes consecuencias en sus mercados laborales, en un contexto de debilidad y vulnerabilidad macroeconómica.

Consecuencias de la Crisis Sanitaria

1 2 3 4 **5** 6 7

Tabla. Proyecciones de crecimiento del PIB de América Latina y el Caribe, 2020

	Crecimiento del PIB 2020
América Latina y el Caribe	-5,3
Argentina	-6,5
Bolivia	-3
Brasil	-5,2
Chile	-4
Colombia	-2,6
Ecuador	-6,5
Paraguay	-1,5
Perú	-4
Uruguay	-4
Venezuela	-18
América del Sur	-5,2
Costa Rica	-3,6

Fuente: Elaboración Propia a partir de datos extraídos de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Informe Especial N°2 COVID-19, Dimensionar los efectos del COVID-19 para pensar en la reactivación: abril de 2020.

Consecuencias de la Crisis Sanitaria

1 2 3 4 **5** 6 7

Tabla (cont). Proyecciones de crecimiento del PIB de América Latina y el Caribe, 2020

	Crecimiento del PIB 2020
Cuba	-3,7
El Salvador	-3
Guatemala	-1,3
Haití	-3,1
Honduras	-2,8
México	-6,5
Nicaragua	-5,9
Panamá	-2
República Dominicana	0
Centroamérica y México	-5,5
Centroamérica	-2,3
América Latina	-5,3
El Caribe	-2,5

Fuente: Elaboración Propia a partir de datos extraídos de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Informe Especial N°2 COVID-19, Dimensionar los efectos del COVID-19 para pensar en la reactivación: abril de 2020.

Consecuencias de la Crisis Sanitaria

1 2 3 4 **5** 6 7

Tabla. Centroamérica y República Dominicana: tasas de crecimiento del PIB, 2017-2019
(En porcentajes)

País	2018	2019	2020 (proyección)
Costa Rica	2,6	1,8	1,9
El Salvador	2,5	2,2	2,3
Guatemala	3,1	3,5	3,2
Honduras	3,7	2,9	2,9
Nicaragua	-3,8	-5,3	-1,4
Panamá	3,7	3	3,8
República Dominicana	7	5,1	4,7
Promedio CARD	7	5,1	4,7

Fuente: Elaboración Propia a partir de datos extraídos de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Balance preliminar de las economías de Centroamérica y la República Dominicana en 2019 y perspectivas para 2020: febrero de 2020, Ciudad de México, 2020.

Consecuencias de la Crisis Sanitaria

- **América Latina y el Caribe enfrenta la pandemia desde una posición más débil que la del resto del mundo.** Antes de la pandemia, la CEPAL preveía que la región crecería un máximo del **1,3%** en 2020. Sin embargo, los efectos de la crisis han llevado a cambiar esa previsión y pronosticar una caída del PIB de al menos un **1,8%**. Incluso si la pandemia se prolonga se puede llevar a previsiones de contracciones de entre un **3%** y un **4%**, o incluso más.
- En conjunto, en un escenario “base”, **la caída del PIB mundial** en el año sería de **3%**, seguida de una expansión de **5,8** por ciento en 2021. Sin embargo, de alargarse la cuarentena en este año, o presentarse una nueva ola de infecciones, podría darse una contracción económica mundial del orden del **8%** en 2021.
- El COVID-19 afecta a la región a través de **cinco canales externos de transmisión**: 1) La disminución de la actividad económica de sus principales socios comerciales y sus efectos; 2) La caída de los precios de los productos primarios; 3) La interrupción de las cadenas globales de valor; 4) La menor demanda de servicios de turismo; y 5) La intensificación de la aversión al riesgo y el empeoramiento de las condiciones financieras mundiales.

Consecuencias de la Crisis Sanitaria

- **Los sectores más afectados por las medidas de distanciamiento social y cuarentena son los de servicios**, que, en gran medida, dependen de contactos interpersonales.
- En la región, los **sectores que podrían sufrir las mayores contracciones** -comercio, transporte, servicios empresariales y servicios sociales- proveen el **64% del empleo formal**. Además, el **53% del empleo de la región se da en actividades informales**, que serán significativamente afectadas por basarse principalmente en contactos interpersonales.
- En cuanto al impacto en el comercio internacional, **el mayor impacto lo sentirán los países de América del Sur**, que se especializan en la exportación de bienes primarios y, por lo tanto, son más vulnerables a la disminución de sus precios.
- En cambio, **el valor de las exportaciones de Centroamérica, el Caribe y México registraría una caída menor que el promedio de la región**, debido a sus vínculos con los Estados Unidos y su menor exposición a la disminución de los precios de los productos primarios.

Consecuencias de la Crisis Sanitaria

- **Los países exportadores de petróleo experimentarán la mayor pérdida en el valor de ventas al exterior. México, la República Bolivariana de Venezuela, el Ecuador y Colombia** pueden ser los países más afectados, ya que sus costos de producción son más altos que los de muchos otros productores y, por lo tanto, tienen menos capacidad para soportar un período prolongado de precios bajos.
- La crisis del COVID-19 puede causar un impacto en el desempeño exportador de la región también por su **efecto sobre las importaciones utilizadas para producir exportaciones.**
- **México y Chile serían los países más expuestos** a una caída de la oferta de **China**, que suministra alrededor del **7%** de sus insumos intermedios. Le siguen **Colombia** y el **Perú**, que importan de China el **4,5%** y el **5%** de sus insumos intermedios, respectivamente.
- **México es el país más expuesto** a los cambios en las condiciones de la oferta y la demanda en los **Estados Unidos**, especialmente en el sector manufacturero.

Consecuencias de la Crisis Sanitaria

- **Costa Rica** también está muy expuesta a las condiciones económicas de los **Estados Unidos**, ya que alrededor del **10% de su PIB** depende de la oferta y la demanda de ese país.
- **Los países más expuestos** a los cambios en las condiciones de la oferta y la demanda en la **Unión Europea** son **Chile, México y Brasil**, ya que alrededor del **5% de su PIB** depende del valor añadido de los sectores de servicios y manufacturas en ese mercado.

Consecuencias de la Crisis Sanitaria

1 2 3 4 **5** 6 7

Cuadro 2 | América Latina y el Caribe: efectos del COVID-19 en las exportaciones de bienes al mundo y a socios seleccionados, pronóstico para 2020
(Variación porcentual)

Destino	Dinámica de las exportaciones	Sectores y países más afectados
Mundo	-10,7	
China	-21,7	Productos agrícolas (Argentina, Brasil); Minería (Chile y Perú)
Estados Unidos	-7,1	Manufacturas (México, Costa Rica)
Unión Europea	-8,9	Minería (Chile, Colombia, Perú) Productos agrícolas y agroindustriales (Argentina, Brasil, Chile, Perú)
América Latina y el Caribe	-10,7	Manufacturas de productos de tecnología baja y media

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Nota: Se asumen las siguientes tasas de crecimiento para 2020: 1,0% (mundial), 1,0% (Estados Unidos), 0,3% (Japón), 0,5% (Reino Unido), -0,2% (Unión Europea, 27 países), 3,0% (China) y -1,8% (América Latina y el Caribe), más una reducción media del 16% en la cesta de exportación de productos primarios de la región.

Consecuencias de la Crisis Sanitaria

1 2 3 4 **5** 6 7

Tabla. América Latina: participación en el PIB de los sectores productivos según intensidad del impacto del COVID-19 (En porcentajes)

País	Menos afectados	Medianamente afectados	Más afectados
Argentina	10,5	63,6	25,9
Bolivia	14,4	65	20,6
Brasil	7,9	75,8	16,4
Chile	3,7	75	21,4
Colombia	6,8	71	22,2
Costa Rica	5,3	71,7	23
Ecuador	9,9	66,5	23,6
Guatemala	10,5	59,1	30,4
El Salvador	10,4	65,5	24,1
Honduras	12,1	63,6	24,3
México	3,4	65,9	30,7
Nicaragua	16,2	59,9	23,9

Fuente: Elaboración Propia a partir de datos extraídos de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Informe Especial N°2 COVID-19, Dimensionar los efectos del COVID-19 para pensar en la reactivación: abril de 2020.

Consecuencias de la Crisis Sanitaria

1 2 3 4 **5** 6 7

Tabla (cont.). América Latina: participación en el PIB de los sectores productivos según intensidad del impacto del COVID-19 (En porcentajes)

País	Menos afectados	Medianamente afectados	Más afectados
Panamá	2,4	62,1	35,5
Perú	6,3	67,4	26,3
Paraguay	12,1	87,9	0
Uruguay	6,7	54,8	38,5
Venezuela	5,1	72,5	22,4

Fuente: Elaboración Propia a partir de datos extraídos de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Informe Especial N°2 COVID-19, Dimensionar los efectos del COVID-19 para pensar en la reactivación: abril de 2020.

Impacto en los Sistemas de Salud

- Incluso **antes de la difusión del COVID-19, la situación social en América Latina y el Caribe se estaba deteriorando**, como muestran el aumento de los índices de pobreza y de extrema pobreza, la persistencia de las desigualdades y el descontento generalizado.
- **Habrán fuertes impactos en el sector de la salud** por la escasez de mano de obra calificada y de suministros médicos, así como por los aumentos de los costos. La mayoría de los países no han invertido lo necesario en salud.
- El gasto público del gobierno central en el sector, que en 2018 se situaba en un **2,2% del PIB regional** (CEPAL, 2019; Naciones Unidas, 2020) está lejos del **6% del PIB recomendado** por la Organización Panamericana de la Salud (OPS) para reducir las inequidades y aumentar la protección financiera en el marco del acceso y la cobertura universal.
- Los **recursos adicionales** podrían **contribuir a fortalecer el primer nivel de atención**, con énfasis en medidas de prevención (OPS, 2019).

Impacto en los Sistemas de Salud

1 2 3 4 5 **6** 7

Tabla. Gasto en salud Gobierno/obligatorio, USD/per-cápita 2017 – 2018

País	2017	2018
Chile	1254,5	1 272,1
Colombia	705,7	-
México	569,2	585,8
España	2276,7	2 341,4
Estados Unidos	8627,3	8 949,0

Fuente: Elaboración Propia a partir de datos extraídos de <https://data.oecd.org/>

Impacto en los Sistemas de Salud

1 2 3 4 5 **6** 7

Tabla. Gasto en salud Gobierno/obligatorio, % del PIB, 2017 – 2018

País	2017	2018
Chile	5,379	5,196
Colombia	5,311	-
México	2,842	2,809
España	6,266	6,243
Estados Unidos	14,421	14,318

Fuente: Elaboración Propia a partir de datos extraídos de <https://data.oecd.org/>

Impacto en los Sistemas de Salud

- **La mayoría de los países de la región se caracteriza por tener sistemas de salud débiles y fragmentados**, que no garantizan el acceso universal necesario para hacer frente a la crisis sanitaria del COVID-19.
- Generalmente **los sistemas de salud se organizan** en torno a servicios en el sector público para las personas de bajos ingresos, servicios del seguro social para los trabajadores formales y servicios privados para quienes puedan costearlos.
- De esta manera, **los sistemas permanecen segregados y claramente desiguales** al ofrecer servicios de distinta calidad a diferentes grupos poblacionales.
- Además, **los sistemas de salud tienden a ser geográficamente centralizados**, con servicios y médicos especializados concentrados en pocos centros urbanos.

Impacto en los Sistemas de Salud

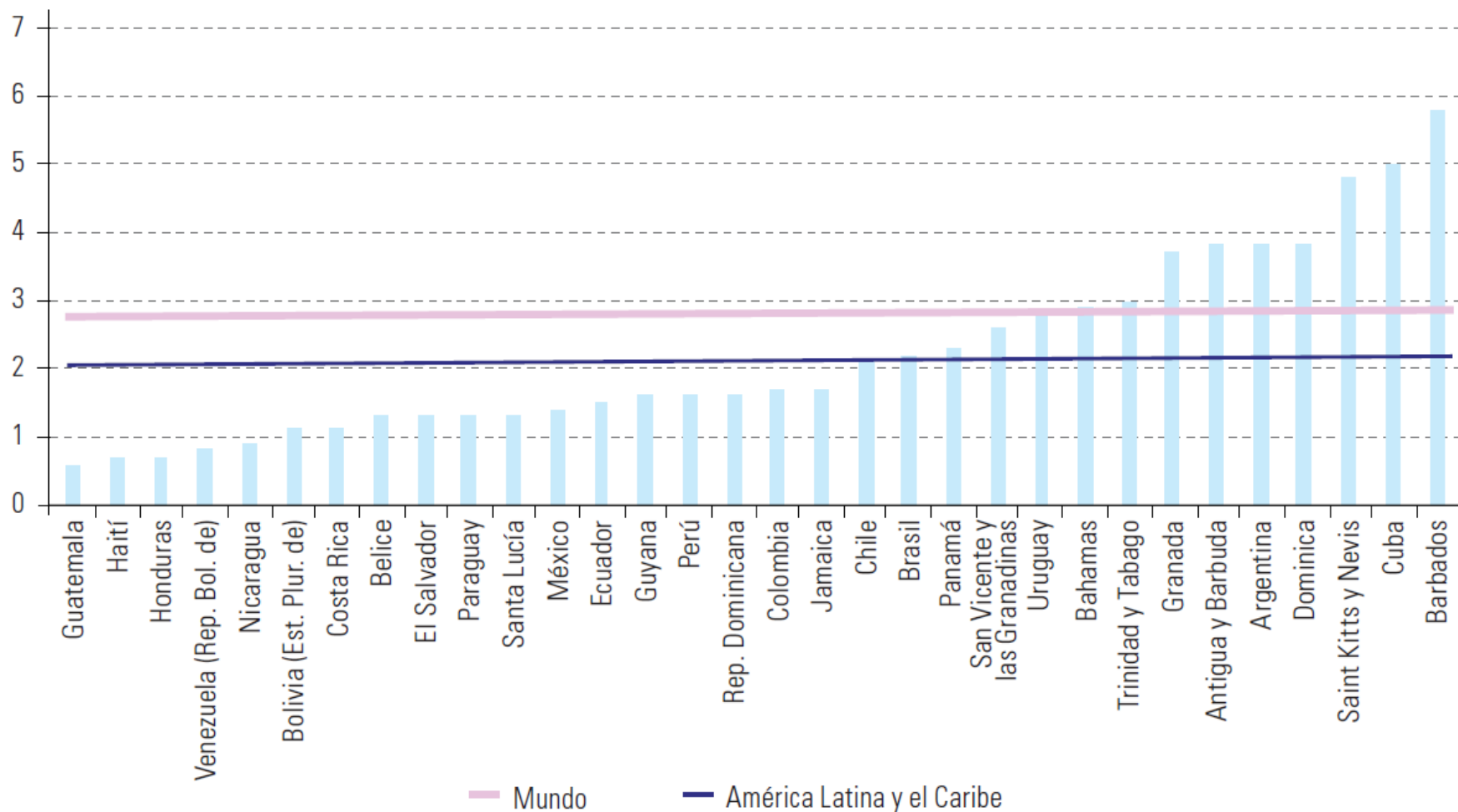
- **Las instalaciones son insuficientes** para el nivel de demanda previsto y dependen en gran medida de las importaciones de equipamiento e insumos.
- En 2018, **solo siete países de la región** contaban con un número significativamente más alto de camas de hospital por cada 1.000 personas que el promedio mundial.
- **Hay grandes brechas en el acceso a los sistemas de salud.** La participación en los planes de seguro de salud para las personas empleadas de **15 años o más** era solo del **57,3%** en 2016, y entre la **población del decil de ingresos más bajos**, la cobertura era solo del **34,2%**. A ello se suma que las dificultades para acceder a los centros de salud son agudas en las zonas rurales y remotas.
- **La población cubierta** por seguros médicos privados podría tener que hacer frente a **elevados copagos** para acceder a las pruebas de coronavirus, lo que sería un obstáculo a la detección temprana.

Impacto en los Sistemas de Salud

- En 2016 el gasto en salud de bolsillo de los hogares como proporción del gasto corriente total en salud en América Latina y el Caribe (**37,6%**) duplicó con creces el nivel de la Unión Europea (**15,7%**) (OMS, 2017).
- Como la estructura demográfica de la región es bastante joven, **es posible que el impacto general sea menor que en los países desarrollados**. En promedio, solo el 10% de la población de América Latina y el Caribe (casi 58 millones de personas) tiene 65 años o más.
- Los **países con una distribución de la población más sesgada hacia adultos mayores**, como Barbados, Cuba, Uruguay, Aruba y Chile, **podrían sufrir una presión mayor en los sistemas de salud**.

Impacto en los Sistemas de Salud

Gráfico 6 | América Latina y el Caribe: número de camas de hospital por cada 1.000 personas, 2018 o último dato disponible



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Agencia Central de Inteligencia (CIA), *The World Factbook* 2018, Washington, D.C., y datos de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).

Desafíos

- La **Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)** propone avanzar hacia un **ingreso básico** para ayudar a la población más vulnerable a superar los efectos del coronavirus.
- El Organismo presentó nuevo informe sobre los desafíos sociales de la crisis por COVID-19. En un contexto de bajo crecimiento, se prevé un **importante aumento de la pobreza, la pobreza extrema y la desigualdad** en América Latina y el Caribe.
- La CEPAL propone que los **gobiernos garanticen transferencias monetarias temporales inmediatas para satisfacer necesidades básicas** y sostener el consumo de los hogares, lo que será crucial para lograr una reactivación sólida y relativamente rápida.
- Además, **en el largo plazo, el alcance de esas transferencias debe ser permanente**, ir más allá de las personas en situación de pobreza y llegar a amplios estratos de la población muy vulnerables a caer en ella, lo que permitiría avanzar hacia un ingreso básico universal, para asegurar el derecho básico a la sobrevivencia.

- **La pandemia ha hecho visibles problemas estructurales del modelo económico** y las carencias de los sistemas de protección social y los regímenes de bienestar.
- Por ello, **se debe avanzar hacia la creación de un Estado de bienestar** con base en un nuevo **pacto social** que considere lo **fiscal**, lo **social** y lo **productivo**.
- La CEPAL propone la entrega de un **ingreso básico de emergencia (IBE) equivalente a una línea de pobreza** (coste per cápita de adquirir una canasta básica de alimentos y otras necesidades básicas) durante **seis meses** a toda la población en situación de pobreza en 2020 (es decir, 215 millones de personas o **el 34,7% de la población regional**). Esto implicaría un **gasto adicional del 2,1% del PIB** para abarcar a todas las personas que se encontrarán en situación de pobreza este año.
- El ingreso básico de emergencia (IBE) **se debe implementar inmediatamente, con perspectivas de permanecer en el tiempo** de acuerdo con la situación de cada país.

Desafíos

- **La pandemia del COVID-19 provocará en el corto plazo un aumento de la pobreza, la pobreza extrema y la desigualdad en la región, debido al contexto de bajo crecimiento económico.**
- **Ante la caída del -5,3% del PIB y el aumento del desempleo de 3,4 puntos porcentuales proyectados por la CEPAL en el Informe Especial COVID-19 N° 2 (ver comunicado de prensa del 21 de abril pasado), en 2020 la pobreza en América Latina aumentaría al menos 4,4 puntos porcentuales (28,7 millones de personas adicionales) con respecto al año previo, por lo que alcanzaría a un total de 214,7 millones de personas (el 34,7% de la población de la región).**
- Entre estas personas, **la pobreza extrema aumentaría 2,6 puntos porcentuales (15,9 millones de personas adicionales) y llegaría a afectar a un total de 83,4 millones de personas.**
- Asimismo, en línea con el aumento de la pobreza y la pobreza extrema, también **crecerá la desigualdad en todos los países de la región.** La CEPAL proyecta incrementos del **índice de Gini** de entre el **0,5%** y el **6,0%**. Una vez más, los peores resultados se esperan en las economías más grandes de la región.

Desafíos

- De esta forma, la CEPAL estima que alrededor del **10% de las personas que se encontraban en situación de pobreza no extrema en 2019** (11,8 millones de personas) vería deteriorada su situación económica y **caería en una situación de pobreza extrema**.
- También habría un fuerte deterioro de la posición de las **personas que pertenecían a los estratos medios**.
- Por ello, **a partir del 13 de marzo los gobiernos de la región comenzaron a anunciar medidas de protección social** como reacción ante la caída abrupta de los ingresos de los trabajadores y de los hogares.
- **Estas han incluido** transferencias monetarias, transferencias de especies (como alimentos, mascarillas y medicamentos), suspensión o exoneración en el pago de los suministros de servicios básicos (agua, luz, gas, teléfono, internet, etc.), medidas de protección social para trabajadores formales, y otros apoyos directos a personas y familias (como alivios tributarios y control de precios, entre otros).

Desafíos

- A la fecha, en total se han aplicado **126 medidas de protección social en 29 países para la población pobre y vulnerable**. Entre ellas, las transferencias monetarias y de alimentos alcanzan a 90,5 millones de hogares, es decir, alrededor del 58% de la población regional.
- Para articular la protección social en el corto, mediano y largo plazo, la CEPAL señala que además de implementar medidas inmediatas para atender la emergencia, **es necesario superar desafíos operacionales**, como la bancarización de la población, completar los registros sociales, actualizarlos e interconectarlos.
- **En el mediano y largo plazo se debe garantizar el ejercicio de los derechos** mediante el fortalecimiento del Estado de bienestar y la provisión universal de protección social, introducir un sistema de cuidado, y la implementación gradual y búsqueda de mecanismos innovadores de financiamiento sostenibles.

Desafíos

- Se deben generar **respuestas de emergencia desde la protección social** para evitar un grave deterioro en las condiciones de vida. En este contexto, un elemento central en la construcción de un Estado de bienestar es el derecho a la salud.
- **Superar la actual fragmentación, jerarquización y mercantilización** de los sistemas de salud será una de las enseñanzas que dejará la pandemia.
- Por lo tanto, para salir de la crisis **es necesario repensar el modelo de desarrollo** y consolidar las dimensiones económicas, sociales y ambientales del desarrollo sostenible.
- Y, se deben **tomar medidas para enfrentar la deprivación sociocultural**, que se entiende como un conjunto de circunstancias que pueden obstaculizar el normal desarrollo cognitivo, físico, emocional, y/o social de las personas que viven inmersas en ambientes de pobreza cultural y/o material.

Cuatro miradas económicas a la pandemia desde la primera línea

Luis Araya Castillo

**Universidad Andrés Bello / Facultad de Economía y Negocios /
Chile**

**“La pandemia en Hispanoamérica. Crisis sanitaria
en mitad de revueltas sociales”**

Sevilla, 28 de Mayo del 2020